

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

วันศุกร์ที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓ ชั้น ๓ อาคารอำนวยการ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่

\*\*\*\*\*

คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ที่เข้าร่วมประชุม

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| ๑. นายปวิณ ขำนิประศาสน์        | ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่(หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑) ประธานการประชุม |
| ๒. นายศรีโรจน์ นิมมานพัชรินทร์ | (แทน) ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง   |
| ๓. นายชัยณรงค์ วงศ์ใหญ่        | (แทน) ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน   |
| ๔. บำรุง สังข์ขาว              | (แทน) ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน  |
| ๕. นายกฤษณ์ ธนาวณิช            | รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่  |
| ๖. นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ   | หัวหน้าสำนักงานจังหวัดลำปาง  |
| ๗. นายชูชีพ พงษ์ไชย            | หัวหน้าสำนักงานจังหวัดเชียงใหม่  |
| ๘. นายอนันต์ จิตจง             | (แทน) หัวหน้าสำนักงานจังหวัดแม่ฮ่องสอน   |
| ๙. นางนิตยา หมั่นอนันต์        | พาณิชย์จังหวัดเชียงใหม่  |
| ๑๐. นางสาวชวนพิศ เมืองวงศ์     | (แทน) ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดเชียงใหม่  |
| ๑๑. นายวิบูลย์ ศรีรัตน         | (แทน) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง   |
| ๑๒. นายอรรถวุฒิ พงษ์โสภาวิจิตร | (แทน) ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดลำปาง              |
| ๑๓. นายวรานนท์ ทิมพศักดิ์      | (แทน) พาณิชย์จังหวัดลำพูน  |
| ๑๔. นางยอดขวัญ วิชาคกิจ        | (แทน) เกษตรและสหกรณ์จังหวัดลำพูน   |
| ๑๕. นางสาวเปรมกมล อีโรภาส      | (แทน) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่                                       |
| ๑๖. นายนรินทร์ พุสุพรรณ        | (แทน) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน   |
| ๑๗. นางสุพัตรา เหลืองอภิชน     | (แทน) นายกเทศมนตรีนครเชียงใหม่   |
| ๑๘. นางสาวพรรณี การะกัน        | (แทน) นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำปาง   |
| ๑๙. นางสาวนิชาภานต์ เป้าป่า    | นายกเทศมนตรีตำบลป่อแฮ้ว จังหวัดลำปาง   |
| ๒๐. นายชัยรัตน์ ทองใบ          | นายองค์การบริหารส่วนตำบลร่องเคาะ จังหวัดลำปาง                                    |
| ๒๑. นายอนุสิทธิ์ ใจคำ          | (แทน) นายกเทศมนตรีเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน  |
| ๒๒. นายชัยวัฒน์ ประเสริฐ       | นายองค์การบริหารส่วนตำบลเวียงกานต์ จังหวัดลำพูน                                  |
| ๒๓. นางสาวจันทร์เพ็ญ อินตะปวง  | (แทน) นายกเทศมนตรีเมืองแม่ฮ่องสอน จังหวัดแม่ฮ่องสอน                              |
| ๒๔. นายอธิภูมิ กำธรวรรินทร์    | ประธานสภาอุตสาหกรรมกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑                                   |
| ๒๕. นายอนุวัตร ภูวเศรษฐ์       | ประธานหอการค้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑  |
| ๒๖. มล.นิตามณี ผลธัญญา         | ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดเชียงใหม่   |
| ๒๗. นายสวัสดิ์ ลาดปะละ         | ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดลำปาง   |
| ๒๘. นางทิพย์วารี ศิริวรรณ      | ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดลำปาง   |
| ๒๙. นายวิโรจน์ เตชะวงศ์        | ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดลำพูน   |
| ๓๐. นางอรพินธ์ อิกำเหน็ด       | ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดลำพูน   |

**คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ที่ไม่สามารถเข้าร่วมประชุม เนื่องจากติดภารกิจ**

๑. คลังจังหวัดแม่ฮ่องสอน
๒. ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จังหวัดแม่ฮ่องสอน
๓. นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแม่ฮ่องสอน
๔. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลผาป่อง จังหวัดแม่ฮ่องสอน
๕. นายกองค้การบริหารส่วนตำบลหางดง จังหวัดเชียงใหม่
๖. นายยงยุทธ ชอบทำดี ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดเชียงใหม่
๗. นายเทพินทร์ พงษ์วดี ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดแม่ฮ่องสอน
๘. นายไพบูลย์ สุขมา ผู้แทนภาคประชาสังคม จังหวัดแม่ฮ่องสอน

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

๑. นายกฤษณะ พิณีจ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านยุทธศาสตร์  
กลุ่มยุทธศาสตร์พัฒนาภาคเหนือ
๒. นางศิริพร รือเรือง ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑  
กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑
๓. นายปฐมชาติ ศรีเจริญจิตร สำนักงานเกษตรจังหวัดเชียงใหม่
๔. นายสมคิด ปัญญาดี สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเชียงใหม่
๕. นายพงษ์พันธ์ บูรณะกิติ สำนักงานทลวงที่ ๑ (เชียงใหม่)
๖. นายสมคิด ปัญญาดี ผู้อำนวยการส่วนสิ่งแวดล้อม  
สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเชียงใหม่
๗. นายสงกรานต์ มูลวิจิตร สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเชียงใหม่
๘. นางสาวจันทิมา เดชพุทธวัจน นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
สำนักงานจังหวัดเชียงใหม่
๙. นางสาวตฤณภร กัณฑ์โรจน์ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑
๑๐. นางสาวสุวิลี ทองทัฬ นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ  
กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑
๑๑. นายสนั่น เผือกพันธุ์ สำนักจัดการป่าไม้ที่ ๑ (เชียงใหม่)
๑๒. นายทวีศักดิ์ ชันธราช สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖
๑๓. นายธนโชค พงษ์ชวลิต (แทน) ปศุสัตว์เขต ๕
๑๔. นายพิเดช จันทศิริ องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน
๑๕. นายสุรพล ปุสุรินทร์คำ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงใหม่
๑๖. ศ.ดร.นพ.พงษ์รักษ์ ศรีบัณฑิตมงคล มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๑๗. รศ.ดร.โสระยา ร่วมรังษี มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๑๘. ผศ.ดร.ณพศิษฐ์ จักรพิทักษ์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๑๙. นายสมศักดิ์ วงศ์ปัญญาถาวร มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๐. ดร.กวรรณ สังกขร มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

๒๑. ดร.ชัยอาทิตย์ อื่นคำ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๒. ดร.ธนะชัย พันธุ์เกษมสุข มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๓. นายไพศาล พันธมิตร มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๔. นางสาวภัสชา ปินตาโมงค์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๕. นางวิวรรธน์ ศรีทองคำ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๖. นายอนันต์ เดชพรหม มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๗. นายไพบูลย์ แสนอินเมือง มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๘. นายบรรณสรณ์ มโนรส มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๒๙. นางสาวปาภีย์ ภูนเหล่าศา มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
๓๐. นางสาวณัฐกานต์ ยาวิชัย นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๓๑. นางสาวกนกวรรณ มโนรส นักวิชาการป่าไม้
๓๒. นางสาวศิริวรรณ จุมยา นักวิชาการเผยแพร่
๓๓. นางอินทิรา ดุลยกาญจน์ สภาอุตสาหกรรมจังหวัดเชียงใหม่
๓๔. นางสาวดากรรณ วงศาล เจ้าพนักงานธุรการ
๓๕. นายสวัสดิ์ ทากาด พนักงานปฏิบัติการ
๓๖. นางปวีณา ศิริตัน พนักงานวิเคราะห์สนับสนุนและพัฒนาธุรกิจ
๓๗. นายกิตติพงษ์ สุขสวัสดิ์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๓๘. นางสาวกรชนก อาหารเกตุ กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑
๓๙. นายณัฐชา ปัญญาสิทธิ์ เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๔๐. นางสาวนวิภัสร์ กล้ากองกุล กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑
๔๑. นางสาวกนกรัตน์ บุญลิขิต เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป
๔๒. นางสาวกฤติยา ยาวิชัย กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑
๔๓. นางสาวกนกวรรณ ปาลี เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน
๔๔. นายदनัย วรรณตัน นักศึกษาฝึกงาน
๔๕. นายภาณุพงษ์ มุขรังษี นักศึกษาฝึกงาน

เริ่มประชุมเวลา

๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่อง ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

นายปวิณ ชำนิประศาสน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ (หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑)

การประชุมคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ในวันนี้เป็นการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ มีวาระสำคัญ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปี ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแผนปฏิบัติการประจำปีกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โครงสร้างของภาคเหนือมี ๑๗ จังหวัด กลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ตอนบน ๑ ยังคงเหมือนเดิมไม่เปลี่ยนแปลง ทั้งนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้ แต่งตั้งนายกฤษณะ พิณีจ ให้ดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านยุทธศาสตร์ กลุ่มยุทธศาสตร์พัฒนาภาคเหนือ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

นายกฤษณะ พิณีจ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านยุทธศาสตร์ กลุ่มยุทธศาสตร์พัฒนาภาคเหนือ

แนวทางและกลไกการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค ของคณะกรรมการบูรณาการ นโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) มีคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) กลุ่มยุทธศาสตร์พัฒนาภาคเหนือ ซึ่งภาคเหนือ นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน สำนักงานงบประมาณกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา ระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นเลขานุการในส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้ปรับโครงสร้างรองรับนโยบายต่างๆ เพื่อให้ครอบคลุม การประสานแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาท้องถิ่น

นายปวิณ ชำนิประศาสน์ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ (หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑)

เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี เดินทางมาตรวจราชการและพบปะกับประชาชน ในพื้นที่จังหวัดพิษณุโลก และร่วมประชุมกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกร ในภาคเหนือ ณ ห้องประชุมศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ มหาวิทยาลัยราชภัฏพิบูลสงคราม พิษณุโลก ซึ่งมีข้อหารือเกี่ยวกับข้อเสนอการพัฒนาของภาคเหนือหลายประเด็น

นายกฤษณ์ ธนาวณิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

เรื่อง ที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้เสนอให้เป็นข้อเสนอการพัฒนา ภาคเหนือ มีดังนี้

๑. โครงการทำอากาศยานนานาชาติเชียงใหม่แห่งที่ ๒
๒. โครงการมอเตอร์เวย์เชียงใหม่ – เชียงราย
๓. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโครงข่ายเส้นทางและระบบขนส่ง

เพื่อเชื่อมโยงกับอนุภูมิภาคของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ในพื้นที่จังหวัดลำพูน จำนวน ๔ เส้นทาง

๔. โครงการขยายทางวิ่ง พื้นที่ปลอดภัยรอบทางวิ่ง พื้นที่ปลอดภัย ปลายทางวิ่ง ท่าอากาศยานลำปาง

๕. โครงการข้อเสนอด้านนโยบายเชิงกฎหมาย กรณีการขอเพิกถอนเขต รักษาพันธุ์สัตว์ป่าดอยเวียงหล้า (บางส่วน) เพื่อดำเนินโครงการปรับปรุงซ่อมแซมเส้นทาง เพื่อการค้าระหว่างประเทศ ผ่านจุดผ่อนปรนการค้าบ้านห้วยต้นนุ่น ในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ ป่า ดอยเวียงหล้า จังหวัดแม่ฮ่องสอน รวมถึงการขอให้สำรวจรายละเอียดภูมิประเทศร่วม (Joint Detail Survey) ในบริเวณจุดผ่อนปรนการค้าบ้านห้วยต้นนุ่น (BP.๑๓) อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน – บ้านน้ำมาง อำเภอแม่แจ่ม รัฐคะยา

๖. โครงการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะจังหวัดเชียงใหม่

๗. โครงการบูรณะซ่อมแซมทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๘ และทาง หลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๙๕ (เชียงใหม่-แม่ฮ่องสอน)

๘. โครงการยกระดับและเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวงหมายเลข ๑๐๓๕

๙. โครงการบริหารลุ่มน้ำปิงตอนบน โครงการปรับปรุงฝายสบร้อง อำเภอดง จังหวัดเชียงใหม่

๑๐. โครงการขับเคลื่อนจังหวัดลำปางในการพัฒนาเป็นศูนย์กลาง โลจิสติกส์ของภาคเหนือตอนบน (Land Logistics Hub)

๑๑. โครงการยกระดับพื้นที่เศรษฐกิจนวัตกรรมอาหารภาคเหนือ มุ่งสู่การ เป็นฐานการผลิตเกษตรกรรมเกษตรแปรรูปมูลค่าเพิ่มสูง (Next Northern Thailand Food Valley : High Value Agro Industry Base)

สรุปผลการพบปะหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกรในภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ ๒ มหาวิทยาลัยราชภัฏ พิบูลสงคราม จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก ที่เกี่ยวข้องกับกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ตอนบน ๑ ดังนี้

เรื่อง	ข้อสั่งการ
๑. <u>ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน</u> ๑.๑ การพัฒนาโครงข่ายการขนส่งทางอากาศ โดยขอให้พิจารณา (๑) เร่งรัดโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานนานาชาติ เชียงใหม่แห่งที่ ๒ ตามผลการศึกษาที่สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ศึกษาไว้ (๒) ปรับปรุงพัฒนาท่าอากาศยาน การขยายทางวิ่ง ท่าอากาศยานลำปาง	ให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอไปเร่งพิจารณาในรายละเอียด และจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วนต่อไป

<p>๑.๒ การพัฒนาโครงข่ายการขนส่งทางบก โดยขอให้พิจารณาเร่งรัดดำเนินการ</p> <p>(๑) โครงการมอเตอร์เวย์เชียงใหม่-เชียงราย</p> <p>(๒) พัฒนาระบบรถไฟฟารางเบา หรือ light Rail Transit System (LRT) โดยรัฐบาลลงทุนเอง หรือร่วมทุนกับเอกชน (Public Private Partnership : PPP)</p> <p>(๓) ก่อสร้างทางหลวงแนวใหม่ (เชียงใหม่-เชียงใหม่ลำพูน) จากทางหลวงหมายเลข ๑๑๔๑ บรรจบกับทางหลวงหมายเลข ๑๐๖</p> <p>(๔) เพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง โดยการขยายช่องทางจราจร โดยทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๖ เป็น ๔ ช่องทางจราจร (กม. ๒๘-๕๐๗-๑๕๓+๙๐๓) และสำรวจออกแบบช่วง อำเภอเถิน จังหวัดลำปาง-อำเภอเถิน จังหวัดลำพูน เชื่อมต่อไปยังอำเภอแม่สะเรียง-อำเภอขุนยวม จังหวัดแม่ฮ่องสอน</p>	<p>ให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอไปเร่งพิจารณาในรายละเอียด และจัดลำดับความสำคัญตามความจำเป็นเร่งด่วนตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ การพิจารณาให้คำนึงถึงความเหมาะสมด้านการลงทุนในรูปแบบร่วมทุนกับเอกชน (Public Private Partnership : PPP) ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับต่อไปในอนาคต</p>
<p>๒. <u>ด้านการบริหารจัดการน้ำ</u></p> <p>ขอให้พิจารณาสับสนุนการดำเนินการโครงการพัฒนาแหล่งน้ำ ในลุ่มน้ำหลักของภาคเหนือที่สำคัญ โดยตอนบนของกลุ่มน้ำ ก่อสร้างแหล่งเก็บกักน้ำ ทบพทกกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมให้สอดคล้องกับการพัฒนา และความต้องการน้ำที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ศึกษาการผันน้ำระหว่างลุ่มน้ำ เช่น โครงการ กก-อิง-น่าน เป็นต้น</p>	<p>เห็นชอบในหลักการและมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง_รับไปพิจารณาจัดลำดับความจำเป็นเร่งด่วนการดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำในลุ่มน้ำหลักของภาคเหนือตามที่เสนอ โดยคำนึงถึงการอนุรักษ์/ฟื้นฟู/เพิ่มพื้นที่ป่าต้นน้ำ การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมซ้ำซาก/ ภัยแล้งที่เกิดจากการไม่มีแหล่งเก็บกักน้ำตามลำน้ำสาขาหลัก โดยเฉพาะลุ่มน้ำยม โดยให้เร่งดำเนินการสร้างการรับรู้และความเข้าใจแก่ประชาชนในพื้นที่ถึงประโยชน์ที่จะได้รับในทุกขั้นตอนเพื่อสร้างการยอมรับและสนับสนุนการดำเนินการ และหากเป็นโครงการขนาดใหญ่ให้เสนอสำนักงานบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) พิจารณาตามขั้นตอนโดยด่วนต่อไป</p>
<p>๓. <u>ด้านการเกษตรและแปรรูป</u></p> <p>ขอรับการสนับสนุน “โครงการเกษตรอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออกภาคเหนือ” โดยใช้ผักและผลไม้มา්රองได้แก่ กล้วยหอม สับปะรด กระจับปี่เขียว ชিং มะม่วง ข้าวไผ่ และพืชสมุนไพร ในลักษณะครอบครัวการผลิตต้นทาง กลางทาง ปลายทาง เพื่อเป็นอาหารอนาคต (Functional food/Healthy food)</p>	<p>ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ ภาคเอกชน สถาบันเกษตรกรแห่งชาติ สถาบันการศึกษาในพื้นที่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับไปพิจารณาในรายละเอียดในการสนับสนุนโครงการฯ โดยให้คำนึงถึงความสอดคล้องกับพื้นที่ Zoning by Agri-Map คุณภาพวัตถุดิบและแปรรูปสินค้าที่ได้มาตรฐานตรงความต้องการของตลาด ความคุ้มค่าในการดำเนินการ และต้องไม่เป็นภาระรัฐในอนาคต รวมทั้งให้กลุ่มเกษตรกร องค์กรพัฒนาเอกชนและสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนมีส่วนร่วมดำเนินการตั้งแต่ต้นทาง กลางทาง ปลายทาง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน</p>

<p><b>๔. ด้านการค้าและการลงทุน</b></p> <p>๔.๑ การส่งเสริมและอำนวยความสะดวกทางการค้า การค้าชายแดน การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับเมียนมา เร่งรัดดำเนินการเพิกถอนเส้นทาง ในการก่อสร้างถนนเพื่อการคมนาคมและการค้าระหว่างประเทศ ไปยังจุดผ่อนปรนบ้านห้วยต้นนุ่น จังหวัดแม่ฮ่องสอน ที่อยู่ในพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าดอยเวียงหล้า และป่าสงวนแห่งชาติแม่เงา-แม่สำเพ็ง ระยะทาง ๙.๗ กม. คิดเป็นพื้นที่ ๓๖๕ ไร่ เพื่อยกระดับเป็นจุดผ่านแดนถาวรในอนาคต</p>	<p>ให้สภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักรับไปประสาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณา เร่งรัดดำเนินการเพิกถอนฯ และเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนโดยด่วน และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่อง</p>
--	---

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ก.บ.ก. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

นางศิริพร รือเรือง ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

การประชุมคณะกรรมการ ก.บ.ก. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๓ ชั้น ๓ อาคารอำนวยการ ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์ภาคเหนือตอนบน ๑ ได้จัดทำรายงานการประชุมเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม

มติที่ประชุม

รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการ ก.บ.ก. กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่อง เพื่อพิจารณา

๓.๑ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปี ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

นายปวิณ ขำนิประศาสน์ ผู้อำนวยการจังหวัดเชียงใหม่ (หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑)

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ภายใต้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ ประกอบด้วย โครงการจำนวน ๑๐ โครงการ งบประมาณ ๔๒๔,๐๔๘,๒๐๐ บาท แบ่งเป็น งบดำเนินงานจำนวน ๑๑๖,๗๕๖,๖๐๐ บาท (คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๕๓) งบลงทุนจำนวน ๓๐๑,๔๙๑,๖๐๐ บาท (คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๑๐) และงบรายจ่ายอื่นจำนวน ๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท (คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๗) โครงการที่ขอปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่าย งบประมาณจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ ๑. โครงการพัฒนาและปรับปรุงเส้นทางเพื่อการท่องเที่ยว ๒. โครงการเพิ่มปริมาณน้ำสร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ๓. โครงการยกระดับการแข่งขันในระบบธุรกิจเกษตร

นางศิริพร รือเรือง ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

ข้อระเบียบ/แนวทาง

๑) หลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลงโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙-๒๕๖๐ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามมติ

คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาคและพื้นที่ (ก.บ.ภ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ กำหนดว่า การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัดที่ไม่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการ ประกอบด้วย กิจกรรม พื้นที่ดำเนินโครงการ งบรายจ่าย เป้าหมายโครงการ หน่วยงานที่รับผิดชอบ และการเปลี่ยนแปลงโครงการโดย นำโครงการอื่น ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดมาดำเนินการแทนโครงการเดิมให้นำเสนอคณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ภ.) พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วรายงาน อ.ก.บ.ภ. เพื่อทราบ

๒) ระเบียบที่ว่าด้วยงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๓ และข้อ ๒๕ โดยสรุป กรณีส่วนราชการมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ต้องไม่ทำให้เป้าหมายผลผลิตหรือโครงการตามแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ หรือแผนงานในเชิงบูรณาการเปลี่ยนแปลงไป ลดลงในสาระสำคัญ โดยหัวหน้าส่วนราชการมีอำนาจโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อจัดหาครุภัณฑ์หรือสิ่งก่อสร้างจะต้องมีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่า ๑ ล้านบาทและต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาทตามลำดับ

๓) ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๕ (๑) ในกรณีที่หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องโอนงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ภายใต้แผนงานบูรณาการเดียวกัน ให้โอนได้กรณีที่หน่วยงานรับงบประมาณ ไม่สามารถดำเนินการ ใช้จ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายสำหรับโครงการหรือกิจกรรมภายใต้แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ ให้เสนอ รองนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอสำนักงานงบประมาณพิจารณาอนุมัติ

**แนวทางปฏิบัติในการบริหารงบประมาณการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่กระทบแผนฯ** คือการเปลี่ยนโครงการที่นำเอาโครงการที่ไม่อยู่ในแผนปฏิบัติราชการประจำปี มาดำเนินการใช้เงินเหลือจ่ายโดยต้องนำโครงการเข้าพิจารณาในการประชุม ก.บ.จ./ก.บ.ภ. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบจากนั้นนำเสนอต่อ อ.ก.บ.ภ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อการเปลี่ยนแปลงกระทบต่อเป้าหมายโครงการหรือกิจกรรมฯ เปลี่ยนแปลงไปในสาระสำคัญ ต้องขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณเพื่อทบทวนแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงิน

#### ๑. โครงการพัฒนาและปรับปรุงเส้นทางเพื่อการท่องเที่ยว

**นายพงษ์พันธ์ บูรณะกิติ สำนักงานทางหลวงที่ ๑ (เชียงใหม่)**

๑. กิจกรรม ๑ พัฒนาปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๑๐๙๕ ตอน ท่าไคร้ – แม่ฮ่องสอน ระหว่าง กม. ๑๖๖+๐๐๐ – กม. ๑๘๕+๐๐๐ (เป็นช่วงๆ) ต.ห้วยผา อ.เมือง จ.แม่ฮ่องสอน ขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาเริ่มดำเนินการจากดำเนินการในไตรมาสที่ ๑ (ต.ค. – ธ.ค. ๖๐) เป็นดำเนินการในไตรมาสที่ ๒ (ม.ค. – มี.ค. ๖๑)

๒. กิจกรรม ๒ พัฒนาปรับปรุงทางหลวงหมายเลข ๑๐๘ ตอน สะพานแมริต – ห้วยงู ระหว่าง กม. ๑๕๖+๖๐๐ – กม. ๑๖๗+๐๐๐ (เป็นช่วงๆ) ต.ป่าโป่ง อ.สบเมย จ.แม่ฮ่องสอนขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาเริ่มดำเนินการ จากดำเนินการในไตรมาสที่ ๑ (ต.ค. – ธ.ค. ๖๐) เป็นดำเนินการในไตรมาสที่ ๒ (ม.ค. – มี.ค. ๖๑)

เนื่องจาก โครงการพัฒนาและปรับปรุงเส้นทางเพื่อการท่องเที่ยวขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการจัดหาผู้รับจ้าง แต่ด้วยสภาพผิวทางมีความเสียหายเพิ่มขึ้นจากที่ได้มีการสำรวจและออกแบบเดิม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการสำรวจ ออกแบบ และจัดทำราคากลางใหม่ ประกอบกับระยะเวลาที่ต้องใช้ในกระบวนการจัดหาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทำให้กระบวนการจัดหาผู้รับจ้างไม่ทันก่อนนี้ผู้กผันตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และดำเนินการไม่ทันตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงขอขยายเวลาการก่อนนี้ผู้กผันในแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ขอทำการตกลงกับสำนักงานงบประมาณ ให้เป็นภายในไตรมาสที่ ๒

## ๒. โครงการเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

### **นายสนั่น เผือกพันธุ์ สำนักจัดการป่าไม้ที่ ๑ (เชียงใหม่)**

กิจกรรมเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ งบประมาณ ๑๒,๑๑๒,๘๐๐ บาท เป็นการก่อสร้างฝายชะลอแบบกึ่งถาวร จำนวน ๑๓๖ แห่ง งบประมาณ ๔,๖๖๔,๘๐๐ บาท และก่อสร้างฝายถาวร จำนวน ๑๐๐ แห่ง งบประมาณ ๗,๔๔๘,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ (เชียงใหม่) เป็นหน่วยดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาดำเนินการ จากเริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๑ (ต.ค. - ธ.ค. ๖๐) เป็นเริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๒ (ม.ค. - มี.ค. ๖๑) ทั้งนี้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี กำหนดให้มีการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยการจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ โครงการเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้น กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นกิจกรรมสำคัญในการสร้างฝายในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ จำนวน ๑,๕๐๐ แห่ง หากดำเนินการโครงการแล้วเสร็จจะช่วยสร้างชุ่มชื้นแก่พื้นที่ป่าและสร้างเสริมระบบนิเวศแก่พื้นที่ป่าในพื้นที่กลุ่มจังหวัดได้เป็นอย่างดี ดำเนินการก่อสร้างฝายชะลอแบบกึ่งถาวรและฝายถาวรในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ได้มีการทบทวนและตรวจสอบค่าพิกัดของฝายแต่ละแห่ง เนื่องจากพบว่าสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการสร้างฝายแต่ละจุดนั้นมีสภาพเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่ได้เคยมีการสำรวจพิกัดในชั้นคำขอของงบประมาณ ประกอบกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงได้ร้องขอให้มีการจัดทำฝายแตกต่างไปจากเดิม ทำให้จุดพิกัดที่จะก่อสร้างฝายไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ที่เป็นจริงในปัจจุบันเมื่อหน่วยงานได้ทบทวนพิกัดที่ตั้งฝาย จึงต้องดำเนินการขออนุญาตกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามระเบียบที่กำหนด ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าจากแผนการดำเนินการที่กำหนดไว้

### **นายทวีศักดิ์ ชันธราช สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖**

โครงการเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ กิจกรรมเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ งบประมาณ ๒๘,๒๙๕,๐๐๐ บาท ซึ่งสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ เป็นหน่วยดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาดำเนินการจากเริ่มดำเนินการในไตรมาส ๑ (ต.ค. - ธ.ค. ๖๐) เป็นเริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๒ (ม.ค. - มี.ค. ๖๑) การดำเนินการสร้างฝายชะลอแบบกึ่งถาวรและฝายถาวรในความรับผิดชอบของหน่วยงาน ได้มีการทบทวนและตรวจสอบค่าพิกัดของฝายแต่ละแห่ง พบว่าสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการสร้างฝายแต่ละจุดนั้นมีสภาพ

เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่ได้เคยมีการสำรวจพิกัดในชั้นคำของบประมาณ ความต้องการของประชาชน เมื่อหน่วยงานได้ทบทวนพิกัดที่ตั้งฝ่าย จึงต้องดำเนินการขออนุญาตกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามระเบียบที่กำหนด ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าจากแผนการดำเนินการที่กำหนดไว้ การดำเนินการอยู่ในระหว่างขออนุญาตใช้พื้นที่จากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ คาดว่าการขออนุญาตใช้พื้นที่จะแล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ กิจกรรดังกล่าว สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๖ ดำเนินการเองโดยให้หน่วยงานภาคสนามดำเนินการจึงไม่มีเงื่อนไขในการก่อหนี้ผูกพันคาดว่าจะแล้วเสร็จทั้งโครงการสิ้นภายในไตรมาสที่ ๒ จึงขอขยายเวลาการปฏิบัติงานตามโครงการในแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ให้เป็นภายในไตรมาสที่ ๒

โครงการเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ กิจกรรมเพิ่มปริมาณน้ำ สร้างความชุ่มชื้นกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ซึ่งสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) เป็นหน่วยดำเนินการ งบประมาณ ๒๓,๖๙๖,๔๐๐ บาท ขอเปลี่ยนแปลงระยะเวลาดำเนินการจากเริ่มดำเนินการในไตรมาสที่ ๑ (ต.ค. - ธ.ค. ๖๐) เป็นเริ่มเริ่มดำเนินการในไตรมาส ที่ ๒-๓ (ม.ค.-เม.ย.๖๑) ได้มีการทบทวนและตรวจสอบค่าพิกัดของฝ่ายแต่ละแห่ง พบว่าสภาพพื้นที่ที่จะดำเนินการสร้างฝายแต่ละจุดนั้นมีสภาพเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่ได้เคยมีการสำรวจพิกัดในชั้นคำของบประมาณ ประกอบกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และบริเวณใกล้เคียงได้ร้องขอให้มีการจัดทำฝายแตกต่างไปจากเดิม ทำให้จุดพิกัดที่จะก่อสร้างฝายไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ที่เป็นจริง ในปัจจุบันเมื่อหน่วยงานได้ทบทวนพิกัดที่ตั้งฝ่าย จึงต้องดำเนินการขออนุญาต กรมป่าไม้ ตามระเบียบที่กำหนด ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าจากแผนการดำเนินการที่กำหนดไว้ การดำเนินการอยู่ในระหว่างขออนุญาตใช้พื้นที่กรมป่าไม้ คาดว่าการขออนุญาตใช้พื้นที่ จะแล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓ (ลำปาง) ดำเนินการวิธี E – Bidding ใช้ระยะเวลาประมาณ ๔๕ วัน คาดว่าจะดำเนินกิจกรรมแล้วเสร็จทั้งโครงการสิ้นไตรมาสที่ ๒ จึงขอขยายเวลาการปฏิบัติงานตามโครงการ ในแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ ให้เป็นภายในไตรมาสที่ ๒

### ๓. โครงการยกระดับการแข่งขันในระบบธุรกิจเกษตร

#### **นายกฤษณ์ ทงทิพย์ สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงใหม่**

กิจกรรมที่ ๓ เพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับมาตรฐานการผลิตลำไยกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ เพื่อการส่งออกด้วยนวัตกรรมและเทคโนโลยีงบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท ขอปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเนื่องจากกิจกรรมดังกล่าวเป็นการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ มีการปรับปรุงแบบให้เหมาะสมโดยสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ซึ่งได้ทำการวิจัยมาแล้ว และสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ได้ทำการปรับปรุงคุณลักษณะเฉพาะของครุภัณฑ์ให้มีความเหมาะสม และไม่สามารถจัดส่งรายละเอียดครุภัณฑ์ได้ทันในไตรมาสที่ ๑ อย่างไรก็ตามคาดว่าจะสามารถจัดหาครุภัณฑ์และก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ ๒

#### **นายชัยณรงค์ วงศ์ใหญ่ หัวหน้าสำนักงานจังหวัดลำพูน**

ให้นำหลักฐานการประสานงานสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยใช้ประกอบขอปรับแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ

## ที่ประชุม

เห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยปรับแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๓ โครงการ ๔ กิจกรรม งบประมาณ ๑๖๒,๗๐๕,๒๐๐ บาท

### ๓.๒ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

#### นายกฤษณ์ ธนาวณิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ) มีอำนาจหน้าที่กำหนดกรอบนโยบายและวางแผนระบบในการบริหารงานภาค กำหนดนโยบายหลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาภาคให้สอดคล้องกับแผนระดับชาติและนโยบายรัฐบาล ซึ่งได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ โดยกำหนดให้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ ให้แผนทันสถานการณ์ และใช้เป็นกรอบและทิศทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ยึดยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ให้ความสำคัญกับแผนพัฒนาภาค เพื่อเป็นแผนชี้้นำการพัฒนาในภาพรวมของพื้นที่ การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ให้ใช้กระบวนการประชาคมแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนหรือการจัดเวทีระดมความคิดเห็นของประชาชนเพื่อให้ได้มาซึ่งปัญหาและความต้องการจากประชาชนในพื้นที่การขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนา มุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันทุกภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และชุมชน เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์การพัฒนาให้เหมาะสมกับโอกาสและศักยภาพของกลุ่มจังหวัด การเสนอแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ให้เสนอในช่วงปีแรกของแผน สำหรับการทบทวนหรือปรับปรุงแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ให้ดำเนินการเฉพาะเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงสถานการณ์อย่างมีนัยสำคัญที่มีผลต่อการบรรลุเป้าหมายของกลุ่มจังหวัด เพื่อให้แผนทันสถานการณ์และยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงมากขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องปรับปรุงแผนทุกปี

#### นางสาวตฤณกร กันทะโรจน์ กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป็นแผนที่มีการขับเคลื่อนประเด็นการพัฒนาที่สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาหรือความต้องการแก้ไขปัญหาที่เป็นประเด็นร่วมในพื้นที่ และต้องมีขอบเขตการดำเนินการหรือได้รับผลประโยชน์มากกว่า ๑ จังหวัด พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และนโยบาย ก.บ.ภ. กำหนดให้การจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดต้องดำเนินการผ่านการมีส่วนร่วม เช่น การประชุมประชาคม เวทีระดมความคิดเห็น ก.บ.ภ. ได้กำหนดกรอบการทำงาน (timeline) ให้กลุ่มจังหวัดส่งแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายในวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.บ.ภ.) ๑๑๑๒/ว ๖๘๗๘ ลงวันที่

๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ แจ้งให้กลุ่มจังหวัดส่งแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ภายในวันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ก.บ.ภ. ได้กำหนดองค์ประกอบของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ประกอบด้วย ๒ ส่วนหลัก คือ (๑) ข้อมูลเพื่อการพัฒนา และ (๒) ประเด็นการพัฒนา

๑. ข้อมูลเพื่อการพัฒนา

- ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ (กายภาพ เศรษฐกิจ สังคม - ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) สะท้อนภาพการเปลี่ยนแปลงสำคัญ พร้อมเหตุผลประกอบ และข้อมูลสนับสนุนที่แสดงให้เห็นศักยภาพ/ระดับความรุนแรงของปัญหา

- ประเด็นปัญหาและความต้องการเชิงพื้นที่

- ผลการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในช่วงที่ผ่านมา

๒. ประเด็นการพัฒนา

- บทวิเคราะห์ (ใช้เครื่องมือการวิเคราะห์ตามหลักวิชาการ)

- เป้าหมายการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

- ประเด็นการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาสำคัญระดับชาติ (agenda) ทิศทางการพัฒนาภาค ศักยภาพ โอกาส ปัญหา ความต้องการของพื้นที่ และจัดลำดับความสำคัญ มีวัตถุประสงค์และแนวทางที่ขับเคลื่อน การพัฒนาให้สำเร็จตามเป้าหมาย มีแผนงานสำคัญที่ขับเคลื่อนแนวทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้ดำเนินการทบทวนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และจัดทำ แผนปฏิบัติราชการประจำปีกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการทบทวนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ตอนบน ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ณ ฮอไรซอนวิลเลจ แอนด์รีสอร์ทเชียงใหม่ อำเภอฮอดยะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ ผู้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ประกอบด้วย คณะทำงานด้านการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ผู้แทนส่วนราชการ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำปาง และจังหวัดลำพูน ในการประชุมดังกล่าว นางอัจฉรา สันธนาภรณ์ ผู้อำนวยการส่วนงานยุทธศาสตร์พื้นที่ภาคเหนือตอนบน ๑ สำนักพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมภาคเหนือ ได้นำเสนอ (ร่าง) ทิศทางการพัฒนาภาคเหนือ ในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ นายฉัตรบูล ตันเรือง นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ สำนักจัดทำ งบประมาณเขตพื้นที่ ๑๐ ได้นำเสนอแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ของกลุ่มจังหวัด และผู้แทนสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่ม จังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้นำเสนอการทบทวนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือ ตอนบน ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งคณะทำงานกลุ่มภารกิจ (Cluster) ทั้ง ๕ ด้าน ได้แก่ คณะทำงานด้านการค้า การลงทุน และต่างประเทศ คณะทำงานด้านการท่องเที่ยว คณะทำงานด้านเกษตร คณะทำงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะทำงาน ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ได้ร่วมกันพิจารณายุทธศาสตร์การของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ

ตอนบน ๑ รวมถึงโครงการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการในกลุ่มจังหวัดในแต่ละปีงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ นอกจากนี้กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้นำร่างแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔ ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เข้ารับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมดิเอ็มเพรส เชียงใหม่ เรียบร้อยแล้ว จากการประชุมรับฟังความคิดเห็น ผู้เข้าประชุมได้นำเสนอปัญหา ความต้องการและข้อเสนอแนะต่อการพัฒนา กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ เช่น

- ขอให้กระจายรายได้การท่องเที่ยวไปสู่เมืองรองในกลุ่มจังหวัดให้มากขึ้น
- ขอให้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางเชื่อมโยงไปยังจุดผ่อนปรนบ้านห้วยต้นนุ่น จังหวัดแม่ฮ่องสอน และเส้นทางเชื่อมโยงไปยังแม่สลด จังหวัดตาก
- ขอให้มีท่าอากาศยานนานาชาติเชียงใหม่แห่งที่ ๒
- จังหวัดเชียงใหม่ต้องเชื่อมโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางคมนาคมการลงทุนการท่องเที่ยวไปยัง ๓ จังหวัด (จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดลำพูน จังหวัดลำปาง)
- ควรจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวให้ตลอดปี ไม่ใช่เฉพาะแต่ฤดูกาลท่องเที่ยว
- ควรเน้นพัฒนาบุคลากรในกลุ่มจังหวัดให้รองรับกับการพัฒนาทางเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัด

- การพัฒนา กลุ่มจังหวัดควรยึดโยงกับ One Belt One Road โดยเชื่อมโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางมอเตอร์เวย์ เชียงใหม่ - เชียงราย เพื่อเชื่อมโยงไปยัง RmA

ทั้งนี้ ความต้องการและข้อเสนอแนะส่วนใหญ่เป็นเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเชื่อมทางระหว่างจังหวัดภายในกลุ่มจังหวัดและระหว่างกลุ่มจังหวัด เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและการพัฒนาเศรษฐกิจและการพัฒนาอย่างเป็นระบบ

ความสอดคล้องยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๘)/ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)/ยุทธศาสตร์ การพัฒนาภาคเหนือ กับยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี	แผนพัฒนา ฉบับที่ ๑๒	ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเหนือ	ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด ภาคเหนือตอนบน ๑
การสร้าง ความสามารถใน การแข่งขัน	ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่ เศรษฐกิจ	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการต่อเนื่องให้มี คุณภาพ สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืน และกระจายประโยชน์ อย่างทั่วถึง รวมทั้งต่อยอด การผลิตสินค้าและบริการ ที่มีศักยภาพสูงด้วยภูมิปัญญาและนวัตกรรม	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้าง คุณค่าและความโดดเด่น ด้านอุตสาหกรรม ท่องเที่ยวและบริการ
การสร้าง ความสามารถใน การแข่งขัน	ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่ เศรษฐกิจ	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาการท่องเที่ยวและธุรกิจบริการต่อเนื่อง ให้มีคุณภาพ สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มอย่างยั่งยืน และกระจาย ประโยชน์อย่างทั่วถึง รวมทั้งต่อยอดการผลิตสินค้าและบริการ ที่มีศักยภาพสูงด้วยภูมิปัญญาและนวัตกรรม	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับ เชื่อมโยง สร้างเครือข่าย การค้า การลงทุน และ การค้าชายแดนเพื่อเพิ่ม ศักยภาพในการแข่งขัน ทั้งในและต่างประเทศ
		ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ใช้โอกาสจากเขตเศรษฐกิจพิเศษและการเชื่อมโยงกับ อนุภูมิภาค GMS BIMSTEC และ AEC เพื่อขยายฐานเศรษฐกิจของ ภาค	

		ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยกระดับเป็นฐานการผลิตเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย เชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง	
การสร้าง ความสามารถในการ แข่งขัน	ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่ เศรษฐกิจ	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยกระดับเป็นฐานการผลิตเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย เชื่อมโยงสู่อุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง	ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนา เกษตรมูลค่าเพิ่มสู่ตลาด ทั้งในและต่างประเทศ
การสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่ เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม	ยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่ เศรษฐกิจ	ยุทธศาสตร์ที่ ๕ อนุรักษ์และฟื้นฟูป่าต้นน้ำให้คงความสมบูรณ์ จัดระบบบริหารจัดการน้ำอย่างเหมาะสมและเชื่อมโยงพื้นที่เกษตรให้ ทั่วถึง ป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษหมอกควันอย่างยั่งยืน	ยุทธศาสตร์ที่ ๔ อนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่าง บูรณาการและมีส่วนร่วม ตอบสนองต่อการพัฒนา และใช้ประโยชน์อย่าง ยั่งยืนและเป็นธรรม

ทั้งนี้ ประเด็นยุทธศาสตร์แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังคงเป็นประเด็นเดิม รายละเอียดเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ ประเด็นยุทธศาสตร์ กลุ่มจังหวัด ยังคงเหมือนเดิม ส่วนที่ปรับเปลี่ยนคือโครงการ

อย่างไรก็ตาม ก.บ.ภ. ได้ปรับองค์ประกอบของการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดใหม่ เนื่องจากแนวคิดการจัดทำแผนเปลี่ยนจาก Strategic Plan เป็น Comprehensive Plan องค์ประกอบการจัดทำแผนพัฒนาใหม่ไม่มีวิสัยทัศน์แต่เปลี่ยนเป็นเป้าหมายการพัฒนา แต่กลุ่มจังหวัดสามารถนำเสนอวิสัยทัศน์ไว้ในเล่มได้หากไม่มีการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากเป็นสิ่งที่ประชาคมกลุ่มจังหวัดเห็นชอบร่วมกัน ซึ่งแบบฟอร์มแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีกำหนดให้กรอกเป้าหมายพัฒนากลุ่มจังหวัด ประเด็นการพัฒนา ดังนั้นจึงเสนอให้กำหนดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนา ดังนี้

วิสัยทัศน์	เป้าหมายการพัฒนา
ศูนย์กลางการท่องเที่ยว การค้า การลงทุน สู่สากล บนพื้นฐาน ความโดดเด่นวัฒนธรรมล้านนา สังคมน่าอยู่ สิ่งแวดล้อม ยั่งยืน	ยกระดับการท่องเที่ยว การค้า การลงทุน และการเกษตรสู่ ฐานเศรษฐกิจมูลค่าสูง เพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจกับประเทศในกลุ่ม อนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเด็นการพัฒนา
<u>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑</u> สร้างคุณค่าและความโดดเด่นด้าน อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการ	<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๑</u> พัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และบริการ
<u>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒</u> ยกระดับ เชื่อมโยงสร้างเครือข่าย การค้า การลงทุน และการค้าชายแดนเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทั้งใน และต่างประเทศ	<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๒</u> เพิ่มศักยภาพการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน
<u>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓</u> พัฒนาเกษตรมูลค่าเพิ่มสู่ตลาดทั้งในและ ต่างประเทศ	<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๓</u> พัฒนาเกษตรอินทรีย์ เกษตรปลอดภัย เกษตรแปรรูปที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง
<u>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔</u> อนุรักษ์ ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการและมีส่วนร่วม ตอบสนองต่อการพัฒนา และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม	<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๔</u> อนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สรุปงบประมาณโครงการภายใต้แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑  
(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

	จำนวนโครงการ	งบประมาณรวม ๔ ปี		
		กลุ่มจังหวัด	ส่วนราชการ (Function)	รวม
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างคุณค่าและความโดดเด่นด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบริการ	๑๖	๑,๑๗๗,๖๕๑,๑๐๐	๘๔๕,๐๐๐,๐๐๐	๒,๐๒๒,๖๕๑,๑๐๐
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับ เชื่อมโยง สร้างเครือข่าย การค้า การลงทุน และการค้าชายแดนเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทั้งในและต่างประเทศ	๒๕	๒,๑๔๒,๔๗๖,๖๘๐		๒,๑๔๒,๔๗๖,๖๘๐
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาเกษตรมูลค่าเพิ่มสู่ตลาดทั้งในและต่างประเทศ	๖	๖๔๖,๒๘๔,๔๒๐		๖๔๖,๒๘๔,๔๒๐
ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ อนุรักษ์ ปันฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการและมีส่วนร่วม ตอบสนองต่อการพัฒนาและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม	๙	๖๘๓,๕๕๘,๗๐๐	๑๗,๗๐๑,๑๗๑,๔๔๐	๑๘,๓๘๔,๗๓๐,๑๔๐
ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ	๑	๒๐,๐๐๐,๐๐๐		๒๐,๐๐๐,๐๐๐
รวม	๕๗	๔,๖๖๙,๙๗๐,๙๐๐	๑๘,๕๔๖,๑๗๑,๔๔๐	๒๓,๒๑๖,๑๔๒,๓๔๐

มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ฉบับทบทวน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

นายกฤษฎ์ ธนาวณิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

๓.๓ แผนปฏิบัติราชการประจำปีกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

นางสาวตฤณกร กันทะโรจน์ กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) มีอำนาจหน้าที่ ในการกำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัดและงบประมาณกลุ่มจังหวัด ซึ่งคณะกรรมการแบบบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) ซึ่งในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ก.บ.ภ. มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด ที่มีลักษณะ ดังนี้

- ๑) สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด
- ๒) มีการเชื่อมโยงระหว่างแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดกับแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด

๓) โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดจะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนงานที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด โครงการที่ดำเนินการโดยกลุ่มจังหวัดตามแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดซึ่งจะเสนอเป็นคำของบประมาณของกลุ่มจังหวัดจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) โครงการจะต้องมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแนวทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดและ ก.บ.ก ต้องเสนอโครงการโดยมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการเพื่อเสนอ อ.ก.บ.ภ. ที่กำกับดูแลแต่ละภาคพิจารณา แล้วเสนอ ก.น.จ. พิจารณากลับกรองและเสนอ ก.บ.ภ. พิจารณาให้ ความเห็นชอบ โดย ก.บ.ภ. ก.น.จ. และ อ.ก.บ.ภ. จะให้ความสำคัญและพิจารณาเห็นชอบโครงการที่กลุ่มจังหวัดจัดทำเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับชาติ นโยบายรัฐบาล ทิศทางการพัฒนาภาค ศักยภาพและปัญหา/ความต้องการของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ

(๒) แผนงานโครงการต้องมีความเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นทาง-กลางทาง-ปลายทาง เพื่อแก้ไขปัญหาในกลุ่มจังหวัดอย่างยั่งยืน หรือสร้างคุณค่าให้แก่ผลิตภัณฑ์และพัฒนา ศักยภาพของกลุ่มจังหวัด

(๓) โครงการจะต้องมีความเหมาะสมและเป็นไปได้ทั้งทางด้านเทคนิค (วิธีการหรือรูปแบบที่ใช้ในการดำเนินการ) ด้านกายภาพ (ความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน บุคลากร การบริหารความเสี่ยง และการบริหารจัดการ) ด้านงบประมาณ (ความสมเหตุสมผลของวงเงินกับประโยชน์ที่ได้จากการดำเนินโครงการ) ด้านระยะเวลา ที่ดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รวมทั้ง การวิเคราะห์ผลกระทบเชิงบวก และเชิงลบในการดำเนินโครงการ ซึ่ง ก.บ.ภ. ก.น.จ. และ อ.ก.บ.ภ. จะพิจารณาและให้ความเห็นชอบเฉพาะโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินโครงการเท่านั้น

(๔) โครงการจะต้องมีความคุ้มค่า ผลลัพธ์ หรือประโยชน์ของโครงการที่คาดว่าจะได้รับทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อาทิ จำนวนประชากร จำนวนเกษตรกร พื้นที่เพาะปลูก รายได้ ฯลฯ โดยเฉพาะในส่วนของผลประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่

(๕) โครงการจะต้องมีรายละเอียดข้อมูลที่ครบถ้วนตามแบบฟอร์มที่ ก.บ.ภ. กำหนด โดยกรณีที่เป็นโครงการก่อสร้างจะต้องระบุความพร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน รวมทั้งรูปแบบรายการโดยสังเขป พร้อมด้วยเอกสารยืนยันว่าสามารถดำเนินโครงการได้ทันทีหลังผ่านการพิจารณาของ ก.บ.ภ.

(๖) โครงการจะต้องมีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายที่สามารถพิจารณาความเหมาะสมของค่าใช้จ่ายได้ หากโครงการใดไม่มีรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่าย โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

(๗) โครงการที่เป็นงบลงทุนจะต้องแสดงถึงหน่วยงานที่พร้อมจะรับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในปีต่อไป รวมทั้งต้องมีร่างบันทึกข้อตกลงระหว่างกลุ่มจังหวัด กับหน่วยงานดังกล่าวในการขอตั้งงบประมาณ และการโอนทรัพย์สินที่เกิดจากการดำเนินโครงการต่อไป โดยมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงแนบมาพร้อมกับคำขอโครงการ หากไม่มีเอกสารบันทึกข้อตกลงแนบมา โครงการนั้นจะไม่ได้รับการพิจารณา

(๘) ก.บ.ภ. สามารถเสนอโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าหนึ่งปีได้ โดยต้องแสดงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องมากกว่าหนึ่งปีว่าหากไม่ดำเนินการต่อเนื่องจะส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างไร และโครงการที่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการมากกว่าหนึ่งปี ต้องมีการเตรียมการ

ล่วงหน้าก่อนที่จะเสนอคำขอโครงการ เช่น การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) การศึกษา/ออกแบบสำหรับการจัดทำโครงการที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เช่น เขียนแบบก่อสร้าง เป็นต้น เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ภายในงบประมาณที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ

(๙) โครงการที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ที่ต้องได้รับอนุมัติ/อนุญาต ต้องได้รับการอนุมัติ/อนุญาต จากเจ้าของพื้นที่/หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ก่อนที่จะเสนอขอโครงการ เช่น โครงการที่จะต้องเข้าไปดำเนินการในพื้นที่อุทยาน ป่าไม้ เป็นต้น รวมถึงโครงการที่จะต้องประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณได้ภายในงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ โดยยื่นเอกสาร/หลักฐานยืนยันการ ได้รับการอนุมัติ/อนุญาตจากเจ้าของพื้นที่ และ/หรือเอกสารการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม มาพร้อมกับคำขอโครงการหากไม่มีเอกสาร/หลักฐานยืนยันโครงการนี้จะไม่ได้รับการพิจารณา

(๑๐) โครงการต้องไม่มีลักษณะดังนี้

(๑๐.๑) โครงการจะต้องไม่เป็นการจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อแจกจ่ายแก่ประชาชนโดยตรง ยกเว้นในกรณีของครุภัณฑ์ที่จัดซื้อขึ้น เป็นส่วนหนึ่งของกิจกรรมภายใต้โครงการที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนากลุ่มจังหวัด

(๑๐.๒) โครงการจะต้องไม่มีวัตถุประสงค์หลักเกี่ยวกับการศึกษาฝึกอบรม ดูงาน และกลุ่มเป้าหมายต้องไม่ใช่เจ้าหน้าที่ของรัฐ เว้นแต่ฝึกอบรมด้านอาชีพ ด้านความมั่นคง และวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญของกลุ่มจังหวัดโดยขอบเขตของกิจกรรมจะต้องไม่ซ้ำกับภารกิจของหน่วยงานส่วนกลาง

(๑๐.๓) โครงการจะต้องไม่เป็นในลักษณะของกิจกรรมย่อย ควรมีการจัดกลุ่มเป็นโครงการเดียวกันและหรือบูรณาการกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเข้าด้วยกันเป็นแผนงาน

(๑๐.๔) โครงการต้องไม่เป็นการเดินทางไปต่างประเทศ เว้นแต่เป็นกิจกรรมที่มีข้อผูกพันกับต่างประเทศในเรื่องการเจรจาการค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว และการส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ กลุ่มจังหวัดจะต้องมีแผนดำเนินงาน ที่สะท้อนถึงประโยชน์จากการไปราชการต่างประเทศอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม กรณีที่ไม่ได้มีข้อผูกพันกับต่างประเทศ จะต้องแสดงให้เห็นถึงความคุ้มค่าของการดำเนินงาน เช่น การเพิ่มประเทศคู่ค้า การทำสัญญาเป็นบ้านพี่เมืองน้อง เป็นต้น รวมถึงต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงาน ภายหลังจากการเดินทางไปต่างประเทศเสนอต่อ อ.ก.บ.ภ. ก.น.จ. และ ก.บ.ภ. เพื่อรับทราบ ผลการดำเนินงานที่ตอบสนองต่อแนวทางการพัฒนากลุ่มจังหวัด รวมทั้งผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นเป็นประโยชน์กับพื้นที่กลุ่มจังหวัด

(๑๐.๕) โครงการต้องไม่เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุงหรือซ่อมแซมอาคารสถานที่ของส่วนราชการ

ทั้งนี้ คณะทำงานด้านการจัดทำแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ และแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว

กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งผลการหารือร่วมกันของฝ่ายเลขาธิการ ก.บ.ภ. เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐ กรอบการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เบื้องต้น (Pre-ceiling) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ จำนวน ๘๘๔,๒๐๐,๐๐๐ บาท

กลุ่มจังหวัด/จังหวัด	งบประมาณ (บาท)
กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑	๘๘๔,๒๐๐,๐๐๐
จังหวัดเชียงใหม่	๗๘๑,๓๖๑,๘๐๐
จังหวัดแม่ฮ่องสอน	๕๐๒,๙๔๑,๐๐๐
จังหวัดลำปาง	๕๑๕,๗๓๗,๖๐๐
จังหวัดลำพูน	๔๓๑,๒๘๓,๖๐๐
รวม	๓,๑๑๕,๕๒๔,๐๐๐

อย่างไรก็ตาม สำนักงานเลขาธิการ ก.บ.ภ. ได้ประมาณการกรอบการจัดสรรงบประมาณกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งงบประมาณกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ งบประมาณ ๔๐๘.๓๕ ล้านบาท

กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ (หน่วย : ล้านบาท)		
งบกลุ่มจังหวัดที่ได้รับการจัดสรร	งบบริหารจัดการของกลุ่มจังหวัด	งบกลุ่มจังหวัดรวมงบบริหารจัดการแล้ว
๔๐๓.๓๕	๕.๐๐	๔๐๘.๓๕

จากกรอบการจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒ เบื้องต้น (Pre-Ceiling) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ได้จัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จำแนกตามประเภทงบประมาณได้ ดังนี้

ประเภท	จำนวน (บาท)	ร้อยละ
งบลงทุน	๖๒๕,๘๔๔,๓๐๐	๗๐.๗๘
งบดำเนินงาน	๒๓๕,๗๓๑,๘๖๑	๒๖.๖๖
งบรายจ่ายอื่นๆ	๒๒,๖๒๓,๘๔๐	๒.๕๖
รวม	๘๘๔,๒๐๐,๐๐๐	๑๐๐

**บัญชีโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือ  
ตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒**

ประเด็นการพัฒนา	จำนวน (โครงการ)	งบประมาณ	งบดำเนินงาน (บาท)	งบลงทุน (บาท)	งบรายจ่ายอื่น (บาท)	สัดส่วน (%)
<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๑</u> พัฒนาอุตสาหกรรมบริการ ท่องเที่ยวและบริการ	๓	๑๖๕,๐๒๙,๑๐๐	๗๓,๗๘๑,๐๐๐	๙๑,๒๔๘,๑๐๐	-	๑๘.๖๖
<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๒</u> เพิ่มศักยภาพการค้า การลงทุน และการค้าชายแดน	๑๐	๔๓๑,๕๓๖,๖๘๐	๘๔,๗๗๔,๘๔๐	๓๔๓,๑๓๘,๐๐๐	-๓,๖๒๓,๘๔๐	๔๘.๘๑
<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๓</u> พัฒนาเกษตรอินทรีย์ เกษตร ปลอดภัย เกษตรแปรรูปที่สร้าง มูลค่าเพิ่มสูง	๒	๑๐๔,๕๒๔,๔๒๐	๓๗,๐๖๖,๒๒๐	๕๓,๔๕๘,๒๐๐	๑๔,๐๐๐,๐๐๐	๑๑.๘๒
<u>ประเด็นการพัฒนาที่ ๔</u> อนุรักษ์และฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	๕	๑๗๘,๑๐๙,๘๐๐	๔๐,๑๐๙,๘๐๐	๑๓๘,๐๐๐,๐๐๐	-	๒๐.๑๔
ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่ม จังหวัดแบบบูรณาการ		๕,๐๐๐,๐๐๐			๕,๐๐๐,๐๐๐	๐.๕๗
<b>รวม</b>	๒๐	๘๘๔,๒๐๐,๐๐๐	๒๓๕,๗๓๑,๘๖๐	๖๒๕,๘๔๔,๓๐๐	๒๒,๖๒๓,๘๔๐	๑๐๐

สำหรับแผนงานโครงการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กลุ่มจังหวัดขอรับการสนับสนุนจากกระทรวง/กรม เพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับความต้องการของกลุ่มจังหวัดส่วนใหญ่เป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเส้นทางเชื่อมโยงระหว่างจังหวัด เส้นทางท่องเที่ยว และเส้นทางสำคัญของจังหวัด  
(รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายรายงานการประชุม)

**มติที่ประชุม**

เห็นชอบแผนปฏิบัติราชการประจำปีกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องอื่นๆ

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ระยะ ๒๐ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

นายกฤษณ์ ธนาวณิช รองผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

กระทรวงมหาดไทย จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้ลงนามในบันทึกความร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในการจัดศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (Regional Operation Center : ROC) เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภายใต้ความร่วมมือของทุกภาคส่วน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ และมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ได้ตกลงร่วมมือในการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการร่วมกลุ่มจังหวัด (Regional Operation Center : ROC) เพื่อสนับสนุนการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติหลักการโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) ซึ่งกำหนดกรอบการดำเนินงานและสนับสนุนงบประมาณในกลุ่มจังหวัดทั้ง ๑๘ กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) จังหวัดเชียงใหม่ได้ทำสัญญาจ้างกับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ในการเป็นที่ปรึกษาสำหรับดำเนินโครงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๗๙) ทั้งนี้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้เสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ระยะ ๒๐ ปี ต่อคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ทั้ง ๔ จังหวัด (เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน) และจัดประชุมเพื่อนำเสนอร่างแผนดังกล่าวต่อผู้แทนจากหน่วยงาน องค์กร กลุ่มภาค ประกันสังคมทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องจาก ๔ จังหวัด (เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง และลำพูน) จำนวน ๑ ครั้งแล้ว ดังนั้นจึงนำเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการบริหารกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) เพื่อรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะและพิจารณาให้ความชอบ

นายสมศักดิ์ วงศ์ปัญญาถาวร มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ประเด็นสำคัญในการเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

๑. เศรษฐกิจกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ขยายตัวช้าช่องว่างการเติบโตกับส่วนกลางห่างกันมากขึ้น

- โครงสร้างพื้นฐานยังมีปัญหารูปแบบขนส่งไม่สามารถปรับเปลี่ยนได้
- ขาดโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของภาครัฐ
- การลงทุนของเอกชนชะลอตัวมาก

๒. ยังมีความยากจนมากในจังหวัดแม่ฮ่องสอนและจังหวัดอื่นๆ โดยเฉพาะพื้นที่สูง/ป่าเขา ซึ่งขาดกรรมสิทธิ์ที่ทำกิน/ขาดแหล่งน้ำ

๓. ความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจภายในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่อยู่ในอันดับที่ ๕ จังหวัดแม่ฮ่องสอนอยู่ในอันดับที่ ๗๖ จังหวัดลำปางอยู่ในอันดับที่ ๒๖ และจังหวัดลำพูนอยู่ในอันดับที่ ๔๒

๔. เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุเร็วกว่าเฉลี่ยของประเทศ ทำให้ผลิตภาพการผลิตของกลุ่มจังหวัดลดลง รัฐบาลและวัยแรงงานแบกรับภาระดูแลผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น

๕. เทคโนโลยีมีการพัฒนาอย่างรวดเร็ว มีความจำเป็นต้องนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้กับการทำธุรกิจของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

๖. ทรัพยากรธรรมชาติโดยเฉพาะป่าไม้เสื่อมโทรม ในปัญหาหมอกควันและฝุ่นละอองขนาดเล็กกระทบคุณภาพชีวิตของประชาชนในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ มาก แต่ในปี ๒๕๖๐ เบบางลงโดยเฉพาะจังหวัดเชียงใหม่และลำพูน

**การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของกลุ่มจังหวัดเหนือบน ๑ ช่วง ๒๐ ปีที่ผ่านมา**

**พัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในรอบ ๒๐ ปีที่ผ่านมา**

<b>เชียงใหม่</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ถนนวงแหวนรอบ ๓ ทางลอดในจุดตัด</li><li>- ฟิชชวอล์ก/โรงแรม/อพาร์ทเมนต์</li><li>- ศูนย์ประชุมนานาชาติ</li><li>- ไนท์ซาฟารี</li><li>- อาคารผู้โดยสารต่างประเทศ</li><li>- อาคารมหาวิทยาลัยต่างๆ/หน่วยงาน</li><li>- ขยาย/ปรับปรุงถนนเชื่อมจังหวัดใกล้เคียง</li></ul>	<b>ลำปาง</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ถนน bypass อ้อมเมือง</li><li>- ย้ายศาลากลาง</li><li>- ขยาย/ปรับปรุงถนนเมือง-แจ้ห่ม-วังเหนือ</li><li>- มหาวิทยาลัย มธ./ราชภัฏ/หน่วยงานราชการ</li></ul>
<b>ลำพูน</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ถนนตัดใหม่</li><li>- ปรับปรุง/ขยายถนน ดอยหล่อ-ป่าซางเมือง บ้านโอง-ทุ่งหัวช้าง-ลี่</li><li>- ย้ายศาล/ศาลากลาง</li><li>- อาคารหน่วยราชการ</li><li>- เข้ามาลงทุนในนิคมอุตสาหกรรม สร้างบ้านรอบๆนิคมอุตสาหกรรม/Superstore</li></ul>	<b>แม่ฮ่องสอน</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ขยาย/ปรับปรุงถนน/ลาดยางลดความลาดชัน อ.เมือง</li><li>- แม่ฮ่องสอน-ปาย , วัตรจันทร์-ปาย อ.สบเมย-ท่าสองยาง</li><li>- ลาดยางถนนให้เดินทางสะดวกขึ้น</li><li>- ก่อสร้างอาคารหน่วยราชการ</li></ul>

**โอกาส ศักยภาพและความท้าทายของกลุ่มจังหวัดเหนือบน ๑ อีก ๒๐ ปีข้างหน้า**

ประเด็นที่ ๑ เมียนมาร์มีศักยภาพการเติบโตสูงอีก ๓๐ ปีจะโตจากปัจจุบัน ๕ เท่า หากที่การบริหารจัดการที่ดี ขนาดเศรษฐกิจเมียนมาร์ปี ๒๐๓๐ (๒๕๗๓) จะขยายตัวจาก ๔๕,๐๐๐ ล้าน USD ปี ๒๐๑๐ เป็นขนาด ๓๐๐,๐๐๐ ล้าน USD เพิ่มขึ้น (๒๕๕๓) หรือโตกว่า ๕ เท่า สร้างงานภาคเกษตร ๑๐ ล้านตำแหน่ง คนจนลดลง ๑๘ ล้านคน เศรษฐกิจโตร้อยละ ๘ ต่อปี จากปัจจุบันที่โตร้อยละ ๖.๓ ต่อปี ทำให้รายได้หัวเพิ่มจาก ๑,๓๐๐ USD ต่อคน (๔๒,๒๕๐ บาท) ปี ๒๕๕๓ เป็น ๕,๑๐๐๐ ล้าน USD (๑๖๕,๗๕๐ บาท) ในปี ๒๕๗๓ เมียนมาร์จะเติบโตเช่นเวียดนามในปัจจุบัน โดยเศรษฐกิจจะโตประมาณปีละ ๑๐% องค์กรระหว่างประเทศประมาณกว่าว่าเมียนมาร์มีความต้องการเงินลงทุนจนถึงปี ๒๐๓๐ (๒๕๗๓) ๖๕๐,๐๐๐ ล้าน USD (๒๑.๑๒๕ ล้านล้านบาท) เป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ๓๒๐,๐๐๐ ล้าน USD (๑๐.๔ ล้านล้านบาท)

**ประเด็นที่ ๒ บทบาทของจีนที่มีต่อกลุ่มจังหวัดเหนือบน ๑ อีก ๒๐ ปีข้างหน้า**

- ประเทศจีนยังเติบโตสูง GDP โตเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖.๕ ต่อปี เพื่อให้รายได้ต่อหัวของ คนจีนเพิ่มขึ้น ๑ เท่าตัวทุก ๑๐ ปี ตามแผนพัฒนาฯ ของจีน ไทยและกลุ่มจังหวัดเหนือบน ๑ ยังได้ประโยชน์จากกำลังซื้อของจีนที่อยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเทียบกับเศรษฐกิจสหรัฐ ยุโรป และญี่ปุ่น นักท่องเที่ยว นักธุรกิจ และเทคโนโลยีด้านการค้า/ การชำระเงินจะหลั่งไหลเข้าประเทศไทยและกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ โดยเฉพาะ

จังหวัดเชียงใหม่มากขึ้นในช่วง ๒๐ ปีข้างหน้า ปัจจัยขับเคลื่อนที่สำคัญคือ ๑) เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่คึกคักทางเศรษฐกิจ ๒) Belt and Road ๓) เทคโนโลยี IT ด้านการค้า/การชำระเงิน และ ๔) การรวมกลุ่มเศรษฐกิจ Regional Comprehensive Economic Partnership (RCEP) ที่เป็นกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่าง ASEAN ๑๐ ประเทศ กับคู่ภาคี ๖ ประเทศคือ จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ (ASEAN + ๖) ซึ่งเป็นทั้งโอกาสและความท้าทายของประเทศและกลุ่มจังหวัดเหนือบน ๑ การบริหารจัดการอยู่ภายใต้กรอบนโยบายระดับชาติ

- รถไฟความเร็วสูง คุณหมิง-หลวงพระบาง-เวียงจันทน์-หนองคาย-กรุงเทพฯ มาเลเซีย-สิงคโปร์ จะเป็นรูปแบบสำคัญการขนส่งที่สำคัญในการนำนักท่องเที่ยวจีนจากกรุงปักกิ่ง เชียงไฮ้ กวางเจา และมณฑลตะวันตกของจีนเข้าไทย ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือ-กรุงเทพฯ รวมทั้งสามารถเดินทางไปมาเลเซียและสิงคโปร์

ประเด็นที่ ๓ กลุ่มจังหวัดทั้งเหนือบน ๑ มีศักยภาพเป็น HUB การบินของ ASEAN+๖

- โครงสร้างการเดินทางเปลี่ยนแปลงจากเดิม ใช้รถไฟ รถทัวร์ รถตู้ มาเป็นเดินทางด้วยสายการบินต้นทุนต่ำและต้นทุนการท่องเที่ยวลดลง

- ไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวของนักท่องเที่ยวจีน

- อิทธิพลของภาพยนตร์ Lost in Thailand และค่าใช้จ่ายท่องเที่ยวในภาคเหนือคึกคักเมื่อเทียบกับแหล่งท่องเที่ยวอื่น ทำให้นักท่องเที่ยวจีนหลังไหลเข้าสู่จังหวัดเชียงใหม่และใกล้เคียง

- ความได้เปรียบเชิงภูมิศาสตร์ของจังหวัดเชียงใหม่อยู่ครึ่งกลางของ GMS ที่ตั้งอยู่ระหว่างเส้นทางบินฉันทันเอเชียเหนือ

- เปิดเส้นทางบิน เชียงใหม่-สิงคโปร์ กัวลาลัมเปอร์ ทำให้มีนักท่องเที่ยวสิงคโปร์/มาเลเซีย เพิ่มขึ้น

ประเด็นที่ ๔ มีศักยภาพ Education Hub ของกลุ่มประเทศ GMS มหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็น Hub การศึกษาของ GMS โดยเฉพาะแก่นักศึกษาจีนและเมียนมาร์

### โอกาสและการวางจุดยุทธศาสตร์ของจังหวัดเหนือบน ๑ ในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า

- เมียนมาร์จะเติบโตจากเงินลงทุนโดยตรง (Direct Investment) จากต่างประเทศ เช่นเดียวกับ จีน เวียดนาม

- ความเจริญของเมียนมาร์จะกระจายสู่หัวเมืองหลักของเมียนมาร์และจังหวัดแม่ฮ่องสอนจะต้องเชื่อมกับเมียนมาร์ด้านการค้าชายแดน เพื่อให้ได้ประโยชน์จากการเติบโตของเมียนมาร์ในอนาคต เพราะอยู่ใกล้เมือง LoiKew และ Nye Pyi Taw ซึ่งทำให้การค้าชายแดนทั้งที่อำเภอขุนยวมและสบเมย เป็นเครื่องจักรในการเติบโต (engine of growth) สร้างงาน สร้างรายได้ และช่วยแก้ไขปัญหาความยากจนของจังหวัดแม่ฮ่องสอนในอนาคตอีกทางหนึ่ง ควบคู่กับนักท่องเที่ยวร่วมกับเมียนมาร์ เพราะกลุ่มจังหวัดเหนือบน ๑ มีความได้เปรียบเรื่องที่ตั้งเป็นศูนย์กลางการบินของ ASEAN +๓ สะดวกสำหรับการเปลี่ยนเที่ยวบินต่อไปเมียนมาร์ และ/หรือเดินทางด้วยรถยนต์ผ่านแม่ฮ่องสอนเข้าเมียนมาร์

- เศรษฐกิจเมียนมาร์ที่เร่งตัวกว่าไทยจากเงินทุนต่างประเทศ จะทำให้เงินเฟ้อและค่าแรงของเมียนมาร์เพิ่มขึ้นเร็วกว่าไทย ส่วนต่างระหว่างหักจากระหว่างไทยและเมียนมาร์

จะแคบลง แรงงานเมียนมาร์จะเข้ามาทำงานที่ไทยน้อยลง แต่แรงงานที่กลับบ้านยังมีคนนิยมสินค้าไทย

- เร่งดำเนินการสร้างมอเตอร์เวย์เชียงใหม่-เชียงราย และเพิ่มส่วนขยายไปถึงอำเภอเชียงของ และเจรจากับสปป.ลาวและจีน เพื่อปรับปรุงถนนRmA (เชียงของ-บ่อเต็น-แขวงหลวงน้ำทา) ให้เดินทางสะดวกเชื่อมกับรถไฟความเร็วสูงคุนหมิง-บ่อเต็น-หลวงน้ำทา หลวงพระบาง-เวียงจันทน์-หนองคาย-กรุงเทพฯ เพื่อเชื่อมกิจกรรมทางเศรษฐกิจ/การลงทุนกับรถไฟความเร็วสูงสายนี้

- ถนนมอเตอร์เวย์นี้จะประหยัดเวลาขนส่งสินค้าจากกรุงเทพฯ-บ่อเต็น-เชียงรุ่ง เมื่อเทียบกับเส้นทางอื่น ทำให้จังหวัดลำปางเป็น Hub การขนส่งทางบก และสามารถขนส่งสินค้าจากเมียวดีสู่จีนยังประหยัดเวลาและต้นทุนรวม ทั้งสะดวกในการขนส่งสินค้าจากกรุงเทพฯไปส่งออกที่อำเภอขุนยวม สบเมย ผ่านถนนสายอำเภอเทิน-อำเภอลี่

- อีก ๒๐ ปีข้างหน้าจะมีผู้เดินทางเข้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ มากโดยเฉพาะจังหวัดเชียงใหม่ โดยช่วง ๑๐ ปี แรกจะขนส่งทางเครื่องบินเป็นสำคัญ และรถไฟเร็วสูงในอีก ๑๐ ปีต่อไปเช่นปี ๒๕๗๐ และปี ๒๕๗๕ จะมีผู้โดยสารผ่านท่าอากาศยานเชียงใหม่ ๑๖-๒๐ ล้านคน และ ๒๐-๓๐ ล้านคน คนตามลำดับ (อัตราเติบโตต่ำเพียงร้อยละ ๕๐.๐- ๗.๕) ดังนั้นมีความจำเป็นจะต้องวางตำแหน่งที่ตั้งของเมืองในระยะยาว ได้แก่ ตัวเมืองเก่า สนามบินแห่งใหม่ และศูนย์ธุรกิจหรือเมืองใหม่ เพื่อหาจุดที่ตั้งที่เหมาะสม

- ตัวเมืองเก่ามีความจำเป็นต้องรักษาไว้ โดยใช้กฎระเบียบและความร่วมมือของประชาชนมาบริหารจัดการ เพราะมีคุณค่าทางศิลปะ เป็นมรดกทางวัฒนธรรม สามารถยกระดับเป็นมรดกโลกได้ และมีคุณค่าสูงทางการท่องเที่ยว โดยนักท่องเที่ยวชาวตะวันตกทั้งยุโรปและสหรัฐอเมริกา ซึ่งจะกลับมาท่องเที่ยวหลังฟื้นตัวจากวิกฤตเศรษฐกิจโลก

- ศูนย์ธุรกิจและ/หรือเมืองใหม่คนอยู่ในบริเวณที่ตะวันออก/ตะวันออกเฉียงเหนือของเมืองเก่า ซึ่งเป็นที่ราบกว้างอยู่ระหว่างเมืองเก่ากับสนามบินแห่งใหม่ (อ. แม่อน เชียงใหม่ หรือ อ.บ้านธิ ลำพูน) และใกล้แนวก่อสร้างถนนมอเตอร์เวย์ เชียงใหม่-ลำปาง-เชียงราย สำหรับจุดที่เหมาะสมของศูนย์ธุรกิจ/เมืองใหม่ควรขึ้นอยู่กับความเห็นของภาคเอกชนและประชาชน โดยภาครัฐควรสนับสนุน การวางแผนเมืองและโครงสร้างพื้นฐานรองรับ เช่น ถนน และสาธารณูปโภคต่างๆ

- สำหรับบริเวณรอบๆ สนามบินควรสงวนพื้นที่ไว้ เพื่อการขยายสนามบินในอนาคตและกิจกรรมของสนามบิน เช่น เสียจะไม่รบกวนผู้อยู่อาศัย

- ใช้ประโยชน์ศูนย์ประชุมเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบพระชนมพรรษา ให้เต็มศักยภาพ ใช้โอกาสจากยุทธศาสตร์จีนที่จะเชื่อมเส้นทางอากาศตามโครงการ Belt and Road ทางอากาศ รวมทั้งส่งเสริมผลักดันให้สนามบินเชียงใหม่สามารถเชื่อมโยงทางการบินกับประเทศต่างๆมากขึ้น ซึ่งจะช่วยยกระดับและพัฒนาศักยภาพของสนามบินให้เป็น Aviation Hub ของ ASEAN +๖ และสามารถเชื่อมโยงการท่องเที่ยวและกิจกรรมต่อเนื่องเข้ากับการท่องเที่ยวของ CLVM และพัฒนาต่อเชียงใหม่เป็นศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติของ ASEAN +๖

- มหาลัยต่างๆ โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ได้พัฒนาเป็น Hub การศึกษาของเมียนมาร์และจีนอยู่แล้วทางด้านสังคม/วิทยาศาสตร์ และมีโครงการที่จะพัฒนาให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่เป็น Hub FinTech/Big data ของประเทศใน CLVM ของจีน

รวมทั้งจัดตั้งวิชาวิศวกรรมการบิน และการใช้ digital มาประยุกต์กับการท่องเที่ยว (Smart Tourism)

- ใช้เทคโนโลยีด้าน E-commerce ในเชิงรุก โดยการนำสินค้าของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ เช่น ลำไยไปขายในจีนผ่าน E-commerce

### **ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี(๒๕๖๐-๒๕๗๙) ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ กับ SDGs**

ได้นำเป้าหมายของ SDGs มาทำยุทธศาสตร์ ๒๐ ปีของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ในรูปแบบประเด็นยุทธศาสตร์ ของแผนงาน/โครงการ โดยพัฒนาใน ๓ มิติ คือ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายของ SDG เช่น

- เป้าหมายที่ ๑ ขจัดความยากจนในทุกรูปแบบที่
- เป้าหมายที่ ๒ ขจัดความหิวโหยบรรลุเป้าความมั่นคงทางอาหารและโภชนาการที่ดีขึ้นและส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๖ ทำให้แน่ใจว่าเรื่องน้ำและการสุขาภิบาลได้รับการจัดการอย่างยั่งยืนและมีสภาพพร้อมใช้สำหรับทุกคน
- เป้าหมายที่ ๘ ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและทั่วถึงให้เป็นไปอย่างยั่งยืน ส่งเสริมศักยภาพมีงานทำและการจ้างงานเต็มที่และงานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน
- เป้าหมายที่ ๙ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลงส่งเสริมการปรับตัวให้เป็นอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนและทั่วถึงและสนับสนุนนวัตกรรม
- เป้าหมายที่ ๑๐ ลดความเหลื่อมล้ำทั้งภายในและระหว่างประเทศ
- เป้าหมายที่ ๑๑ ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์มีความปลอดภัยทั่วถึงพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงและยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๑๒ ทำให้แน่ใจถึงการมีแบบแผนการผลิตการบริโภคที่ยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๑๕ พิทักษ์ อนุรักษ์ และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืนของระบบนิเวศบนบก จัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ต่อสู้กับการแปรสภาพเป็นทะเลทรายหยุดยั้งและฟื้นฟูความเสื่อมโทรมของดิน และหยุดยั้งการสูญเสียมลพิษทางชีวภาพ
- เป้าหมายที่ ๑๖ ส่งเสริมให้สังคมมีความเป็นปกติสุข ไม่แบ่งแยก เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน มีการเข้าถึงความยุติธรรมโดยถ้วนหน้า และสร้างให้เกิดสถาบันอันเป็นที่พึ่งของส่วนรวม มีประสิทธิผลและเป็นที่ยอมรับในทุกระดับ
- เป้าหมายที่ ๑๗ เสริมสร้างความเข้มแข็งในวิธีการปฏิบัติให้เกิดผล และสร้างพลังแห่งการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระดับสากลต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

### **กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนหนึ่งในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า**

- เศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบนมีการพัฒนาที่มั่นคงและยั่งยืน (GDP โตประมาณ ๖% ต่อปี)
- ลดช่องว่างรายได้และสังคมมีความเหลื่อมล้ำน้อยลง
- เพิ่มจำนวนเมืองศูนย์กลางของกลุ่มจังหวัดให้เป็นเมืองน่าอยู่
- ระบบเศรษฐกิจขยายตัวบนฐานการบริการการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพ
- เชื่อมโยงเศรษฐกิจของจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ กับฐานเศรษฐกิจของจีนและสปป.ลาว
- บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals (SDGs))

กรอบความคิด : ทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาให้กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจสร้างสรรค์มูลค่าสูงในภาคเหนือของประเทศ ด้วยการใช้ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรมและเทคโนโลยี”

เพื่อพัฒนาให้กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ เป็น “ศูนย์กลางเศรษฐกิจสร้างสรรค์มูลค่าสูงในภาคเหนือของประเทศ ด้วยการใช้ความคิดสร้างสรรค์ นวัตกรรมและเทคโนโลยี” รวมทั้งลดช่องว่างรายได้ระหว่างภาคเหนือกับกรุงเทพฯและมีการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม โดยดำเนินการดังนี้

๑. โครงการพัฒนาพิเศษขนาดใหญ่ (Big Rock) สร้างรากฐานเศรษฐกิจใหม่และกระตุ้นการลงทุนต่อเนื่องของภาคเอกชนด้วยโครงการ Big Rock ในกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๒ โดยลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่

๒. โครงการสุดยอดผลิตภัณฑ์ (Product Champion) เป็นการพัฒนาตาม Positioning และยกระดับคุณภาพการเติบโตด้วยการพัฒนาสุดยอดผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพ (Product Champion)

๓. การลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ (Gini) ด้วยการแก้ไขปัญหาความยากจนโดยใช้เกณฑ์สัมประสิทธิ์ (Gini coefficient) รายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือน ต่อคนต่อปี รวมทั้งครัวเรือนที่ตกเกณฑ์มาตรฐานความจำเป็นพื้นฐาน (จ.ป.ฐ.) ในแต่ละอำเภอ เป็นตัวชี้วัดและจัดทำโครงการเพื่อช่วยกลุ่มดังกล่าวให้สามารถช่วยเหลือตนเอง ยกระดับความสามารถและให้อยู่อย่างมีศักดิ์ศรี

ร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๗๙)

วิสัยทัศน์	ศูนย์กลางเศรษฐกิจสร้างสรรค์มูลค่าสูงในภาคเหนือของประเทศโดยการใช้ความคิดสร้างสรรค์นวัตกรรมและเทคโนโลยี
พันธกิจ	๑. เพิ่มศักยภาพโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง โลจิสติกส์ และเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค ๒. พัฒนาเพื่อยกระดับอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวสู่สากล ๓. เพิ่มขีดความสามารถด้านการค้า การลงทุน การแข่งขันด้านการเกษตรโดยใช้นวัตกรรม เพื่อแปรรูปในการสร้างราคาเพิ่ม ๔. เชื่อมโยงอัตลักษณ์ทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อสร้างราคาเพิ่มทางเศรษฐกิจ ๕. พัฒนาและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน ๖. พัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้ดีขึ้น
เป้าหมาย	๑. จำนวนคนจนลดลงและมีการกระจายรายได้ที่เหมาะสม ๒. เมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองน่าอยู่ของทุกกลุ่มในสังคมเพิ่มขึ้น ๓. การพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ ๔. ป่าต้นน้ำเพิ่มขึ้น การกักเก็บน้ำแหล่งน้ำใหม่เพิ่มขึ้น คุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

<b>ตัวชี้วัด</b>	<p><u>เป้าหมายที่ ๑</u> จำนวนคนจนลดลงและมีการกระจายรายได้ที่เหมาะสม</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. สัดส่วนคนจนของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑</li><li>๒. สัมประสิทธิ์การกระจายรายได้</li></ol> <p><u>เป้าหมายที่ ๒</u> เมืองศูนย์กลางของจังหวัดเป็นเมืองนำอยู่ของทุกกลุ่มในสังคมเพิ่มขึ้น</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. จำนวนเมืองศูนย์กลางของจังหวัดที่ได้รับการพัฒนาเป็นเมืองนำอยู่</li></ol> <p><u>เป้าหมายที่ ๓</u> พัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. สัดส่วนของผู้สูงอายุที่สามารถพึ่งพาตัวเองได้</li><li>๒. สัดส่วนของผู้สูงอายุเข้าสู่ระบบสวัสดิการ</li></ol> <p><u>เป้าหมายที่ ๔</u> พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้คืนความอุดมสมบูรณ์สร้างความสมดุลแก่ระบบนิเวศเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</p> <ol style="list-style-type: none"><li>๑. จำนวนพื้นที่ป่าไม้</li><li>๒. สัดส่วนพื้นที่ชลประทาน/พื้นที่รับประโยชน์</li><li>๓. คุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน จำนวนพื้นที่วิกฤตปัญหาหมอกควัน</li></ol>
<b>ยุทธศาสตร์</b>	<p><u>ยุทธศาสตร์ที่ ๑</u> พัฒนาการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพ ยั่งยืน มีธุรกิจบริการต่อเนื่องบริการสุขภาพ และการศึกษาที่ได้มาตรฐาน รวมทั้งผลิตภัณฑ์สร้างมูลค่าสูงเพิ่มสูง</p> <p><u>ยุทธศาสตร์ที่ ๒</u> พัฒนาประสิทธิภาพการผลิตภาคการเกษตร สร้างมูลค่าเพิ่มภายใต้เกษตรปลอดภัย เกษตรอินทรีย์ ควบคู่กับอุตสาหกรรมแปรรูปเกษตร ให้มีความหลากหลาย สอดคล้องกับความต้องการตลาด</p> <p><u>ยุทธศาสตร์ที่ ๓</u> พัฒนาเมืองสำคัญ</p> <p><u>ยุทธศาสตร์ที่ ๔</u> พัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุ รองรับการเปลี่ยนแปลงเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของภาคเหนือที่เร็วกว่าระดับประเทศ ๑๐ ปี</p> <p><u>ยุทธศาสตร์ที่ ๕</u> พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้คืนความอุดมสมบูรณ์ สร้างความสมดุลแก่ระบบนิเวศ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ</p>

มติที่ประชุม

เห็นชอบร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๗๙)

เลิกประชุม

เวลา ๑๖.๐๐ น.

สุภามาศ

(นางสาวสุภามาศ ใจวงศ์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

ผู้จัดรายงานการประชุม

ตฤณกร กันทะโรจน์

(นางสาวตฤณกร กันทะโรจน์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

กลุ่มงานบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน ๑

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

สรุปโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 (ขั้นค่าของงบประมาณ)

แนวทาง	แนวทางที่ 1.1.2 : เพิ่มศักยภาพภาคอุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน	แนวทางที่ 1.1.3 : เพิ่มศักยภาพภาคการเกษตร	แนวทางที่ 1.1.4 : เพิ่มศักยภาพภาคการท่องเที่ยวและบริการ	แนวทางที่ 1.1.7 : พัฒนาด้านสังคมยกระดับคุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม
ประเด็นการพัฒนากลุ่มจังหวัด	ประเด็นการพัฒนา	ประเด็นการพัฒนา	ประเด็นการพัฒนา	ประเด็นการพัฒนา
จำนวนโครงการ	10	ที่สร้างมูลค่าเพิ่มสูง 2	3	5
โครงการ	1.โครงการนวัตกรรมสุดยอดอุตสาหกรรมมูลค่าเพิ่มสุดลาดสาถล (Northern Inno Showcase) งบประมาณ 14,547,000 บาท 2.โครงการยกระดับขีดความสามารถในอุตสาหกรรมไลฟ์สไตล์ (Reinvented Craft) งบประมาณ 8,431,000 บาท 3.โครงการโรงงานต้นแบบอุทยานอาหารภาคเหนือ งบประมาณ 2,435,300 บาท 4.โครงการเสริมสร้างศักยภาพผู้ประกอบการธุรกิจอาหารด้วยนวัตกรรมแบบเปิด (Open Innovation) งบประมาณ 7,554,000 บาท 5.โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Lanna Go Green) งบประมาณ 7,400,000 บาท 6.โครงการพัฒนาผู้ประกอบการกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 สู่การเป็นนักการตลาดสากล งบประมาณ 13,700,000 บาท 7.โครงการส่งเสริมการค้า การลงทุนและการพัฒนาขีดความสามารถสร้างสรรค์สู่สากล (Lanna Creative Craft) งบประมาณ 16,200,000 บาท 8.โครงการจัดงานแสดงสินค้าที่มีศักยภาพเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุนของกลุ่มจังหวัด (Lanna Expo) งบประมาณ 26,419,380 บาท 9.โครงการพัฒนาและปรับปรุงเส้นทางเพื่อส่งเสริมการค้าชายแดน งบประมาณ 94,200,000 บาท 10.โครงการเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวงเชื่อมโยงการค้าชายแดน งบประมาณ 240,650,000 บาท	โครงการเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรในระบบธุรกิจเกษตร งบประมาณ 11,190,000 บาท โครงการยกระดับการแข่งขันในระบบธุรกิจเกษตร งบประมาณ 93,334,420 บาท	1.โครงการเสริมสร้างเอกลักษณ์และอัตลักษณ์การท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 งบประมาณ 44,010,000 บาท 2. โครงการพัฒนาและยกระดับการท่องเที่ยวพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 งบประมาณ 105,573,100 บาท 3. โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเมืองสุขภาพของกลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน 1 งบประมาณ 15,446,000 บาท	1.โครงการอนุรักษ์ฟื้นฟู และส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างคุ้มค่า งบประมาณ 22,008,600 บาท 2.โครงการแก้ไขปัญหาหมอกควันและไฟป่าภาคเหนือตอนบน 1 งบประมาณ 13,997,200 บาท 3.โครงการปรับตัวและรับมือกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสาธารณสุข งบประมาณ 4,104,000 บาท 4.โครงการที่จัดการน้ำและสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ งบประมาณ 15,000,000 บาท 5. โครงการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน งบประมาณ 123,000,000 บาท
งบดำเนินงาน (บาท)	84,774,840 19.64%	37,066,220 35.46%	73,781,000 44.71%	40,109,800 22.52%
งบลงทุน (บาท)	343,138,000 79.52%	53,458,200 51.14%	91,248,100 55.29%	138,000,000 77.48%
งบรายจ่ายอื่น (บาท)	3,623,840 0.84%	14,000,000 13.39%	- -	- -
ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (งบรายจ่ายอื่น) จำนวน 5,000,000 บาท				0.57%
รวมทั้งประเด็น	431,536,680 48.81%	104,524,420 11.82%	165,029,100 18.66%	178,109,800 20.14%